

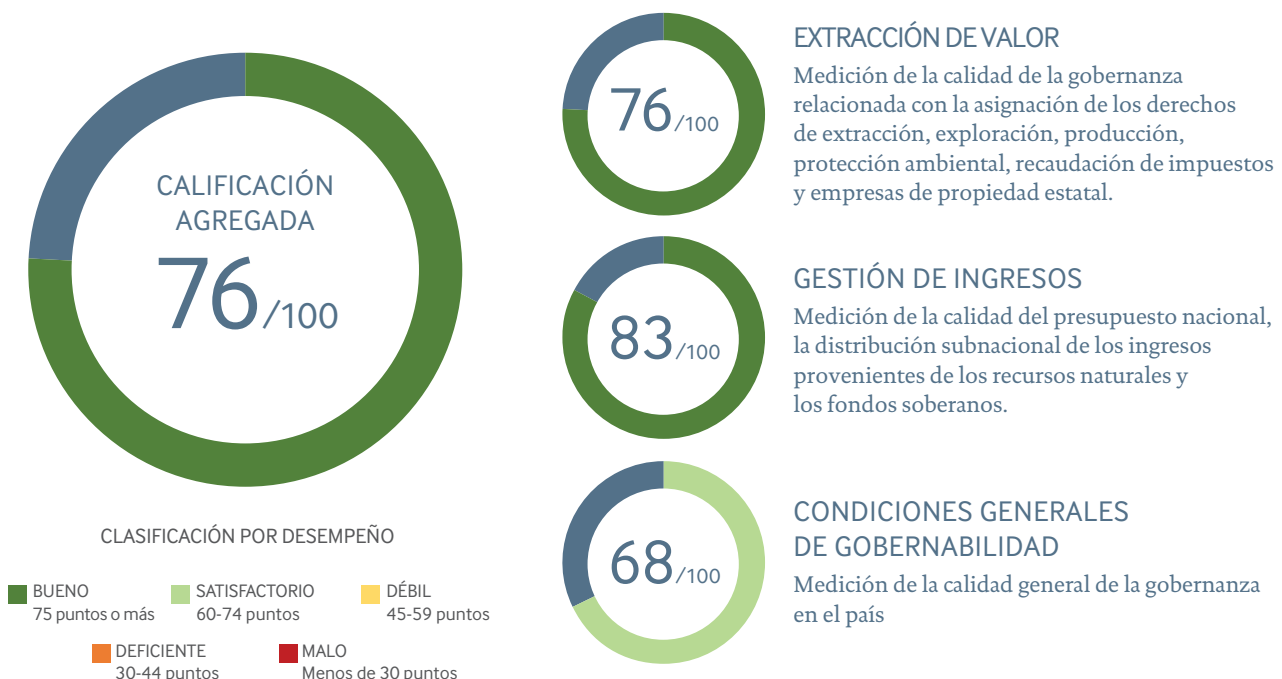
# 2021 Índice de Gobernanza de los Recursos Naturales Colombia



Con un puntaje de 76 sobre 100, el sector petróleo y gas de Colombia se posicionó en la banda de desempeño “bueno” en el Índice de Gobernanza de los Recursos Naturales (IGR) 2021, avanzando cinco puntos respecto al IGR 2017. Todos los componentes del Índice se encuentran en el rango de “satisfactorio” o “bueno”.

- La gestión de ingresos del gas y el petróleo en Colombia obtuvo la puntuación más alta, 83 puntos, debido a la transparencia en la administración de las regalías. No obstante, se debe mejorar la divulgación de información de la empresa de propiedad del Estado (EPE) y la información sobre licencias ambientales.
- Los mayores progresos se registran en la gobernanza de los impactos locales. De 36 puntos en el IGR 2017 subió a 79 en la nueva edición del Índice, gracias a la mejora de la normativa para la elaboración de los estudios de impacto ambiental y planes de mitigación. Aún existen debilidades regulatorias y de cumplimiento respecto a la rehabilitación y cierre de proyectos, la compensación y el reasentamiento.
- Hay progresos importantes en la otorgación de licencias, lo que contribuyó a los resultados positivos de las rondas de asignación de licencias recientes.
- No se registra avances en la transparencia de los pagos de las empresas extractivas al Estado ni sobre los beneficiarios reales, pese a que este es un compromiso de Colombia como miembro de la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI).

## Petróleo y gas en Colombia: Índice de Gobernanza de los Recursos Naturales 2021 y puntaje de los componentes



2021

# Índice de Gobernanza de los Recursos Naturales

## RESULTADOS DEL ÍNDICE

Colombia registró en 2020 una producción promedio de 780 mil barriles diarios, un 12 % inferior al promedio del 2019. El sector de hidrocarburos representa alrededor del 5 % del PIB nacional, el 40 % de las exportaciones y es el responsable del 12 % de los ingresos fiscales.

El IGR 2021 del sector del petróleo y gas para Colombia muestra progresos. El sector pasó de un puntaje de 71 en el IGR 2017, a 76, lo que indica un buen nivel de gobernanza. Destacan los avances en la gestión de los impactos locales y las mejoras en la asignación de licencias.

Índice de Gobernanza de los Recursos Naturales 2017 y 2021 del sector petróleo y gas de Colombia

	IGR 2017	IGR 2021	Tendencia
<b>CALIFICACIÓN AGREGADA</b>	71	76	5
<b>EXTRACCIÓN DE VALOR</b>	59	76	17
Proceso de otorgamiento de licencias	57	70	13
Tributación	72	80	8
Impacto local	36	79	43
Empresas de propiedad del Estado	73	74	1
<b>GESTIÓN DE INGRESOS</b>	85	83	-2
Proceso presupuestario nacional	87	96	9
Distribución subnacional de los ingresos provenientes de los recursos naturales	70	78	8
Fondos soberanos	100	75	-25
<b>CONDICIONES GENERALES DE GOBERNABILIDAD</b>	67	68	1
Voz y rendición de cuentas	72	77	5
Eficiencia gubernamental	72	76	4
Calidad regulatoria	83	87	4
Estado de derecho	71	67	-4
Control de la corrupción	74	73	-1
Estabilidad política y ausencia de violencia	20	30	10
Datos abiertos	81	69	-12
<b>CALIFICACIÓN PROMEDIO EN MARCO JURÍDICO</b>	69	79	10
<b>CALIFICACIÓN PROMEDIO EN IMPLEMENTACIÓN</b>	72	80	8
<b>BRECHA (IMPLEMENTACIÓN MENOS MARCO JURÍDICO)</b>	3	1	-2

## EXTRACCIÓN DE VALOR

### La asignación de licencias ha mejorado, pero se necesita más transparencia en la información de la licencia ambiental y las ventas de Ecopetrol

La gobernanza del sector petróleo y gas de Colombia ha mejorado en el componente del Índice sobre extracción de valor. Dos de los cuatro subcomponentes, que fueron previamente débiles, han mejorado significativamente. Estos son: la gobernanza de la otorgación de licencias e impactos locales.

Sobre el licenciamiento, Colombia ha trabajado activamente durante el 2020 con la realización de las [rondas de asignación de áreas](#) - que son licitaciones competitivas de áreas ricas en petróleo. Así, después de varios años sin subastas y pese a la crisis ocasionada por la pandemia del coronavirus, ha logrado atraer inversiones. Uno de los factores que ha contribuido con los buenos resultados, en términos de asignación de licencias, ha sido la mejora en la regulación de las rondas, especialmente la mayor claridad del proceso y la divulgación de información de los participantes, tanto en etapas pre como post ronda.

El registro de los contratos, disponible en la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH), ha sido complementado con un geovisor en línea que permite identificar los bloques petroleros georreferenciados y, además, contar con información sobre su ubicación y estado de la explotación.

Sin embargo, se debe seguir trabajando en el licenciamiento, pues aún no se ha aprobado una legislación para conocer la identidad de los beneficiarios reales.

La gobernanza de los impactos locales también ha evolucionado positivamente gracias a los avances de la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales (ANLA) en el desarrollo normativo y la implementación de la plataforma VITAL. Esta plataforma facilita la presentación de los trámites de estudios de impacto ambiental y los planes de mitigación, pero aún no permite acceder a esta información en línea. El acceso a la información sobre licencias ambientales y planes de mitigación en la plataforma VITAL será un avance significativo.

El IGR 2021 no ha encontrado ningún avance en el cumplimiento de la normativa sobre el cierre de operaciones petroleras y gasíferas. Existe un gran número de pasivos ambientales que no han sido rehabilitados, la gran mayoría por [atentados a los oleoductos](#), pero también como resultado del incumplimiento de la normativa ambiental por parte de las compañías operadoras.

La gobernanza de la Empresa Petrolera Estatal (Ecopetrol) se encuentra en la banda de desempeño “satisfactorio”. Sin embargo, la compañía aún podría mejorar si publicara información sobre los procedimientos y resultados de las ventas de crudo en el mercado internacional, así como los gastos en los Programas de Desarrollo Comunitario. Para Ecopetrol esos gastos no son comparables con los gastos parafiscales que realizan otras empresas de propiedad estatal, por su menor monto, pero es una buena práctica transparentar la información de estas contribuciones sociales de manera desagregada.

## GESTIÓN DE LA RENTA

### Sólidas prácticas de transparencia y acceso a la información excepto para el Fondo de Ahorro y Estabilización

Los resultados de Colombia sobre la gestión de la renta del sector de hidrocarburos son similares a los resultados del sector minero pues las regalías de ambos sectores son gestionadas de la misma manera. Aunque en el IGR 2021 bajó dos puntos respecto al IGR 2017 (de 85 a 83), se mantiene en el rango de “buena” gobernanza. Esto no afecta a las sólidas prácticas y robustos sistemas de transparencia y acceso a la información desarrollados desde la implementación de la reforma de 2012. Estas se encuentran reflejadas en las distintas plataformas del [Sistema General de Regalías](#) como Mapa Regalías, Gesproy, Sicodis, entre otros.

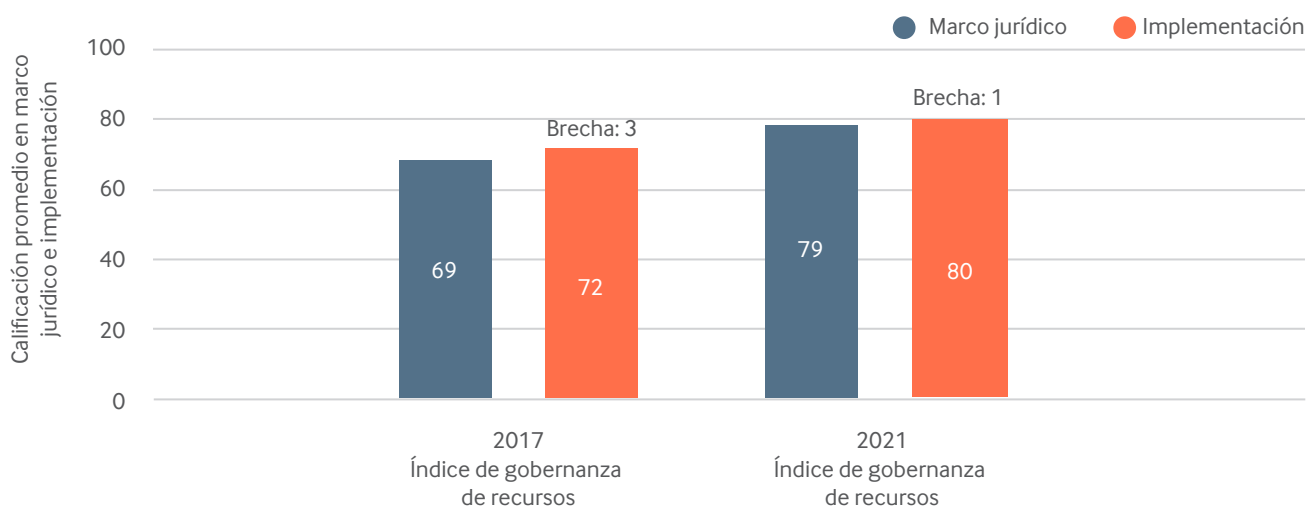
La ligera caída en la puntuación se debe a la inexistencia de reportes anuales del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE). Anteriormente, los reportes anuales mostraban la evolución de los depósitos y retiros, así como el detalle de las inversiones y su rendimiento. Para el periodo de esta evaluación (2019 - 2020) los investigadores solo han podido acceder a resúmenes trimestrales y mensuales del FAE. Si bien el FAE, con la reforma del sistema general de regalías de 2020 ha decrecido en importancia, aún administra un monto importante de recursos que pertenece a los territorios, por lo cual es necesario tener acceso a información detallada.

La inestabilidad política y la violencia siguen siendo un obstáculo significativo para la gobernanza del petróleo y el gas en el país. La mala puntuación en este subcomponente refleja la persistencia del conflicto armado, la violencia y numerosos [asesinatos de líderes sociales](#).

## PUNTAJE DEL MARCO JURÍDICO E IMPLEMENTACIÓN

El IGR 2017 encontró una situación curiosa para el sector petróleo y gas, en la que la implementación estaba más desarrollada que el marco jurídico. En la evaluación del IGR 2021 muestra que la diferencia es mínima porque se ha avanzado en el desarrollo normativo.

Evolución de la brecha de implementación en el sector de petróleo y gas de Colombia



## PREGUNTAS PILOTO

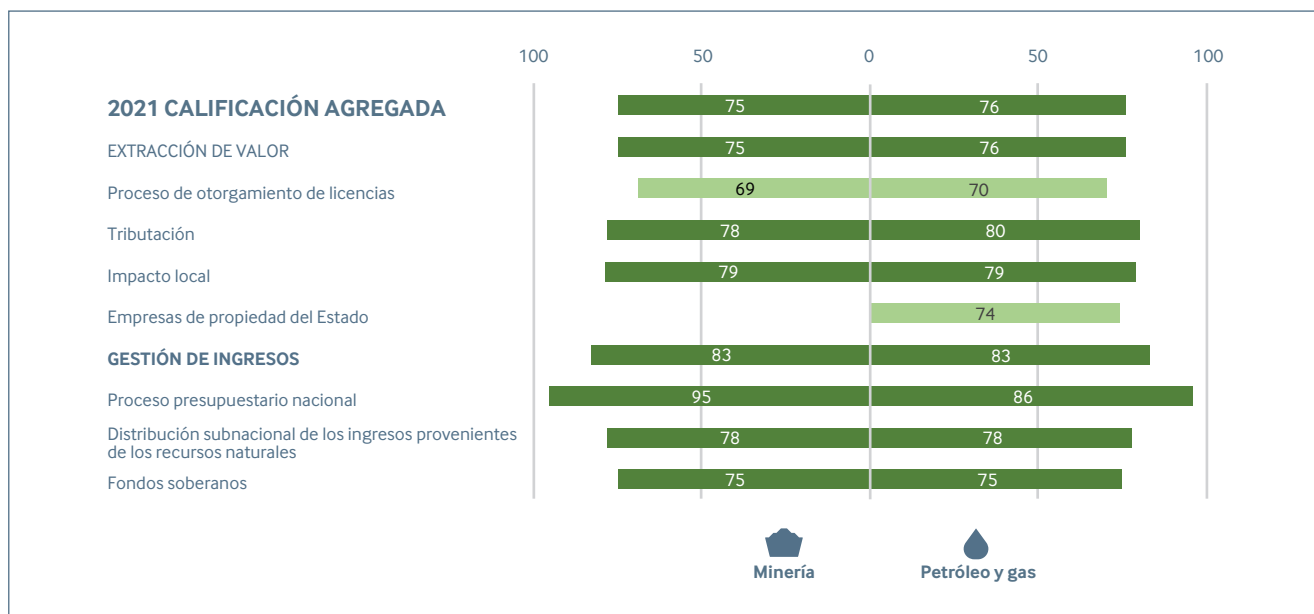
Las nuevas preguntas del cuestionario del IGR, que no influyen en el puntaje, revelan que la industria del petróleo en Colombia tiene una importante integración vertical gracias al logro del objetivo de garantizar el abastecimiento de combustibles en todo el país.

También hay avances en el tema de la transición energética. El Ministerio de Minas y Energía ha desarrollado la regulación para promover la generación de energía de fuentes renovables. Mientras tanto, la empresa de propiedad del Estado, Ecopetrol, ha analizado los riesgos de su inversión en exploración a la luz de las implicaciones de la transición energética teniendo en cuenta la evolución de la demanda y precios del petróleo.

## COMPARACIÓN DEL IGR PARA LOS SECTORES DE MINERÍA E HIDROCARBUROS

La comparación de las evaluaciones del IGR 2017 y 2021 entre los sectores de minería e hidrocarburos, muestran que en ambos se ha tenido una evolución positiva con puntajes casi similares (75 y 76, respectivamente) posicionándolos en el rango de “buena” gobernanza, lo cual es un reflejo de los avances de los marcos regulatorios y su implementación.

Comparación entre los sectores de minería y petróleo y gas Colombia en el Índice de Gobernanza de los Recursos Naturales 2021





Dada la importancia de la explotación del petróleo y gas, tanto como fuente de ingresos fiscales como de exportaciones, NRGi recomienda, a fin de mejorar la gobernanza de la industria del petróleo y gas, que:

1. **El Congreso de la República de Colombia** debe aprobar la legislación para requerir información sobre beneficiarios reales y los pagos al Estado para todas las empresas petroleras. Ambos son requisitos del estándar EITI del que Colombia es parte.
2. **La Autoridad Nacional de Licencias Ambientales** debe facilitar la divulgación de documentos sobre impactos ambientales y planes de mitigación y poner en práctica las capacidades de la plataforma VITAL para poder acceder en línea a los estudios de impacto ambiental, los planes de mitigación y otros documentos del licenciamiento ambiental.
3. **Ecopetrol** debe divulgar los procedimientos y resultados de las ventas de crudo y también revelar la información desagregada del gasto social en los Programas de Desarrollo Comunitario.
4. **El Ministerio de Hacienda** debe publicar los informes anuales del Fondo de Ahorro y Estabilización (FAE). Aunque el marco regulatorio para el fondo soberano de inversión no lo estipula, la publicación de un informe anual que revele los depósitos y retiros, así como una descripción detallada de las inversiones y sus rendimientos, es una mejor práctica.
5. Respecto a la transición energética, **el Viceministerio de Energía** debe ampliar la información sobre los planes y estrategias de Ecopetrol para adaptarse a la transición energética, en especial información sobre las inversiones futuras de la empresa en exploración y desarrollo, así como los precios de equilibrio, considerando los mayores riesgos financieros por la futura declinación de la demanda de petróleo.

## ¿Qué es el Índice de Gobernanza de los Recursos Naturales?

El IGR 2021 es una herramienta que evalúa la manera en que 18 países ricos en recursos naturales gestionan su riqueza en petróleo, gas y minerales. La calificación agregada del Índice consta de tres componentes. Dos miden características claves del sector extractivo—la extracción de valor y la gestión de los ingresos públicos—y un tercero captura el contexto más amplio de la gobernanza: las condiciones generales de gobernabilidad. Estas tres dimensiones generales de la gobernanza constan de 14 subcomponentes, que comprenden 51 indicadores, que son calculados agregando 136 preguntas.

En cada uno de los 18 países, investigadores independientes, supervisados por Natural Resource Governance Institute (NRGI), completaron un cuestionario para recoger datos primarios sobre la extracción de valor y la gestión de ingresos públicos. Para el tercer componente, el IGR utilizó bases de datos externas de más de 20 organizaciones internacionales. La evaluación abarca el periodo 2019-2020. Para más información sobre el Índice y cómo fue construido, visite el documento de metodología del IGR.